



**Министерство
экологии и природных ресурсов
Нижегородской области**

Кремль, корп.14 г. Нижний Новгород, 603082
тел. 435-63-35, факс 435-63-36, e-mail:official@eco.kreml.nnov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о назначении административного наказания
по делу об административном правонарушении № 30/18-Г**

«03» июля 2018 года

606500, г. Городец
пл. Пролетарская, д. 30, каб. 101 А
место вынесения постановления

Я, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды, и.о.начальника Северо-Западного межрайонного отдела регионального государственного экологического надзора и охраны окружающей среды – Солодова Вера Владимировна
должность, наименование подразделения, Ф.И.О. лица, вынесшего постановление

рассмотрев материалы дела: постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.05.2018 года, возбужденного в отношении директора ГБУ «Городецкий психоневрологический интернат» (далее - ГБУ «Городецкий ПНИ») Позднякова Сергея Борисовича, 25.10.1967 года рождения, место рождения гор.Горький, место регистрации: Нижегородская область, г.Нижний Новгород, б-р Юбилейный, д.28, кв.47, место жительства: г.Нижний Новгород, б-р Юбилейный, д.9, кв.65, паспорт серия 2212 № 984848, выдан отделом УФМС России по Нижегородской области в Московском р-не гор.Нижнего Новгорода.

наименование юридического лица, совершившего правонарушение, место расположения, банковские реквизиты;

1) или Ф.И.О., место жительства, дата и место рождения, место работы, должность гражданина либо должностного лица.

дело рассмотрено в присутствии: директора ГБУ «Городецкий ПНИ» Позднякова Сергея Борисовича

1. Указать, в присутствии кого рассмотрено дело (правонарушитель – физическое лицо, либо законный представитель юридического лица). В случае рассмотрения дела в присутствии представителя по доверенности указать ее дату, номер;

2. В случае рассмотрения дела в отсутствие указанных выше лиц, указать о надлежащем их извещении о времени и месте рассмотрения дела или о поступившем ходатайстве рассмотреть дело в их отсутствие.

УСТАНОВИЛ:

на 15.30 часов 03 июля 2018 года по адресу 606500, г.Городец, пл.Пролетарская, д.30, каб. 101 А в результате проведенной 23 апреля 2018 Городецкой городской прокуратурой проверки исполнения природоохранного законодательства Российской Федерации на предприятии ГБУ «Городецкий ПНИ», осуществляющего деятельность по адресу: Городецкий район, г.Городец, ул.Речников, д.7 (место совершения правонарушения) установлено, что ГБУ «Городецкий ПНИ», при осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления, а именно: по накоплению и по транспортированию собственных отходов, не соблюдаются экологические требования при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, что выражается в нижеследующем.

В ходе проведенной 23.04.2018 проверки деятельности ГБУ «Городецкий ПНИ», установлено, что учреждением 02.04.2018, 04.04.2018 с привлечением находящегося в пользовании транспортного средства (автомобиля ГАЗ 5312 г.н.Е383РУ/52) осуществлена транспортировка отходов, образовавшихся в ходе деятельности на межмуниципальный полигон обслуживаемый ЗАО «Управление отходами», расположенный по адресу: Городецкий район, Смольковский сельсовет, в 1450 м. на юго-восток от д. Скородум.

Данный факт подтверждается данными учета приема отходов на МСК Городец за период 01.04.2018-30.04.2018 (копия журнала прилагается). Согласно представленных данных предприятием по договору №33 от 01.01.2018 вывезено силами предприятия 9 куб.м отходов. За первое полугодие 2018 года по данным, представленным ЗАО «Управление отходами-НН» по договору № 33 от 01.01.2018 транспортом предприятия вывезено 25 куб. м. отходов.

ГБУ «Городецким ПНИ» представлено удостоверение №83 о повышении квалификации, выданное Клячину С.Г. специалисту по охране труда, технике безопасности и противопожарной охране ГБУ «Городецкий ПНИ», подтверждающее, что он прошел обучение по курсу «Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами» и допущен к работе с опасными отходами на предприятии.

Директором ГБУ «Городецкий ПНИ» Поздняковым С.Б. представлены объяснения, согласно которым ГБУ «Городецкий ПНИ» осуществляло перевозку растительных отходов (сухие ветки, сухие кустарники). Данные объяснения не могут быть приняты во внимание по нижеследующим обстоятельствам:

ГБУ «Городецким ПНИ» представлен договор на оказание услуг по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов от 01.01.2018 №33, заключенный между ЗАО «Управление отходами – НН» (Исполнитель) и ГБУ «Городецкое ПНИ» (Заказчик). Согласно п.1.1 указанного договора Исполнитель обязуется оказывать услуги по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов, а Заказчик обязуется своими силами и средствами осуществлять планово-регулярный сбор и транспортировку всего объема твердых коммунальных отходов, собранного от объектов, находящихся в управлении Заказчика на межмуниципальный полигон. Согласно Приложению 1 к указанному договору техническим средством, осуществляющим сбор и транспортирование отходов, является автомобиль ГАЗ 5312 г.н.Е383РУ52. Согласно представленному Свидетельству о регистрации ТС (5225 №243670) собственником автомобиля ГАЗ 5312 г.н.Е383РУ52 является ГБУ «Городецкий ПНИ». Таким образом, согласно выше представленного договора, ГБУ «Городецкий ПНИ» транспортирует весь объем отходов, образующийся в процессе деятельности учреждения.

ГБУ «Городецким ПНИ» представлен приказ от 29.12.2016 №2589 «Об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» с приложением документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение с перечислением видов отходов, образующихся в процессе деятельности учреждения, нормативов их образования и лимитов на их размещение.

В указанном документе нормативы на образование и лимиты на размещение каких-либо растительных отходов отсутствуют. В соответствии с указанным документом в процессе деятельности ГБУ «Городецкий ПНИ» образуются, накапливаются и передаются на захоронение 409,907 тонн отходов IV класса опасности (отходы из жилищ несортированные, мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный, мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный, смет с территории гаража и автостоянки малоопасный, отходы от уборки помещений парикмахерских, салонов красоты, соляриев); 254,673 тонн отходов V класса опасности (прочие изделия из натуральных волокон, утратившие потребительские свойства, пригодные для изготовления ветоши; смет с территории предприятия практически неопасный, пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания).

В соответствии с приказом Минприроды РФ от 05.08.2014 №349 в качестве исходных данных для расчета используются технологические карты, описание рецептур, технологические регламенты и другая документация, регламентирующая использование сырья и материалов, материалы учета расхода сырья и материалов, получения продукции,

результаты инвентаризации источников образования отходов, данные контроля образования отходов.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» применительно к индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых воздействий на окружающую среду. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с методическими указаниями по их разработке, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение хозяйственная и (или) иная деятельность индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в процессе которой образуются отходы, может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 (Зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017 №47008) растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам имеют код 7 31 300 00 00 0 (класс опасности отхода не определен).

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны **осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности.**

Отнесение отходов к конкретному классу опасности производится в соответствии с приказом министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.12.2014 №536 «Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду», а также Приказом Минприроды России от 05.12.2014 №541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности».

Документы, подтверждающие отнесение образовавшихся растительных отходов, к какому-либо классу опасности ГБУ «Городецкий ПНИ» не представлено.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Какие-либо документы, позволяющие допустить, что перевозимые ГБУ «Городецкий ПНИ», отходы относились к V классу, отсутствуют.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе таких принципов, как: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности; приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов; обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов; обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц.

Ответственным за соблюдение вышеперечисленных требований законодательства является директор ГБУ «Городецкий ПНИ» Поздняков Сергей Борисович.

Вышеуказанные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды правильно квалифицированы по следующей статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами»

(указать статью КоАП РФ или статью другого нормативного правового акта, предусматривающую ответственность за данное административное правонарушение в части охраны окружающей среды)

В качестве объекта рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в области охраны окружающей среды от негативных воздействий в результате деятельности человека по обороту опасной группы веществ и материалов, создания и сохранения экологической безопасности населения и территорий. Предметом противоправных действий в данном составе являются отходы производства и потребления и иные опасные вещества.

Объективную сторону рассматриваемого административного правонарушения составляет совершение действий (бездействия), заключающихся в несоблюдении экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, что выразилось в невыполнении директором ГБУ «Городецкий ПНИ» Поздняковым Сергеем Борисовичем обязанностей, установленных законодательством в сфере обращения с отходами.

Состав правонарушения формальный, его объективную сторону образует бездействие, выраженное в несоблюдении директором ГБУ «Городецкий ПНИ» Поздняковым Сергеем Борисовичем экологических и санитарно – эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, в связи с чем административная ответственность по комментируемой статье

наступает с момента совершения действий или бездействия, составляющих объективную сторону.

В качестве субъекта данного административного правонарушения выступает должностное лицо – директор ГБУ «Городецкий ПНИ» Поздняков Сергей Борисович, который не принял все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, регулирующих порядок в области охраны окружающей среды:

Субъективную сторону рассматриваемого административного состава может характеризовать как умышленность действий виновного лица, так и неосторожность.

Событие административного правонарушения, предусмотренного ст.8.2 КоАП РФ и вина должностного лица –директора ГБУ «Городецкий ПНИ» Позднякова Сергея Борисовича, состоит в том, что им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, регулирующих порядок в области охраны окружающей среды:

Административное правонарушение, предусмотренное ст. 8.2 КоАП РФ, посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации.

Наличие смягчающих и отягчающих обстоятельств: при рассмотрении административного дела учтены следующие смягчающие административную вину обстоятельства, а именно признание вины директором ГБУ «Городецкий ПНИ» Поздняковым Сергей Борисович, совершение административного правонарушения в области охраны окружающей среды впервые; при рассмотрении административного дела отягчающие обстоятельства не выявлены.

Согласно «Сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства» сформированными с сайта ФНС России, подписанными усиленной квалифицированной электронной подписью и обладающими юридической силой в соответствии с пунктами 1,3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» ГБУ «Городецкий ПНИ» не относится к субъектам среднего или малого предпринимательства.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии возникновения угрозы причинения вреда объектам животного и растительного мира, окружающей среде, не установлено.

Существенная угроза охраняемым правоотношениям, а именно общественным отношениям в области охраны окружающей среды от негативных воздействий в результате деятельности человека по обороту опасной группы веществ и материалов (отходов производства и потребления), может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности и его должностных лиц к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права. Оценивая угрозу общественным отношениям в области охраны окружающей среды от негативных воздействий в результате деятельности человека по обороту опасной группы веществ и материалов в данном случае следует учитывать следующее:

Своими действиями (бездействиями) директор ГБУ «Городецкий ПНИ» Поздняков Сергей Борисович, нарушает один из основных принципов охраны окружающей среды - хозяйственная и иная деятельность юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду.

Указываются событие, свидетельствующее об административном правонарушении, установленные обстоятельства дела, статья закона, устанавливающего требования, нарушенная статья КоАП РФ (КоАП Нижегородской области), предусматривающая административную ответственность)

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 3.5, 4.1, 23.29, 28.3, 8.2 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения

Директора ГБУ «Городецкий ПНИ» Позднякова Сергея Борисовича

1) наименование юридического лица 2) или Ф.И.О. должностного лица 3) или Ф.И.О. гражданина

предусмотренной статьей 8.2 КоАП РФ

и наложить на него штраф в размере **Десять тысяч (10 000) рублей**

_____ сумма прописью

2. Копию настоящего постановления в течение трёх дней вручить (выслать)

Директору ГБУ «Городецкий ПНИ» Позднякову Сергею Борисовичу

1) наименование юридического лица 2) или Ф.И.О. должностного лица 3) или Ф.И.О. гражданина

3. Настоящее постановление может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1 КоАП РФ в течении десяти суток со дня вручения или получения копии постановления и вступает в законную силу по истечении десяти суток со дня вручения (получения).

4. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Штраф вносится:

Получатель платежа:

министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области

ИНН 5260248771 КПП 526001001 ОКТМО 226 281 01

УФК по Нижегородской области (министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области)

Номер счёта получателя платежа:

БИК 042202001 Р/сч 40101810400000010002

Волго-Вятское главное управление Центрального банка Российской Федерации

Код бюджетной классификации: 071 116 250 50010000140

Квитанция об оплате штрафа представляется: в Северо-Западный межрайонный отдел регионального государственного экологического надзора и охраны окружающей среды по адресу: 606500, г. Городец, пл. Пролетарская, д. 30, каб. 101 А. Тел./факс (83161) 9-35-05.

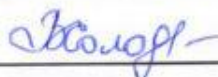
Предупреждение: В случае неуплаты штрафа в указанный срок, постановление о наложении штрафа направляется для удержания суммы штрафа в Службу судебных приставов в срок, установленный ФЗ «Об исполнительном производстве».

Кроме того, в случае неуплаты административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, предусмотрена ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды,
и.о. начальника Северо-Западного межрайонного отдела
регионального государственного экологического
надзора и охраны окружающей среды

М.П.

(приказ № 83-К от 25.06.2018)



В.В.Солодова

Отметка о вручении (направлении) правонарушителю постановления

03.07.2018

дата и подпись правонарушителя или отметка о направлении ему постановления почтой